

切实加强农业资源环境工作 不断提升农业绿色发展水平 ——在全国农业资源环境与能源生态工作会暨 2016 中国现代农业发展论坛上的讲话

农业部副部长 张桃林

(2016年12月5日)

这次全国农业资源环境与能源生态工作会议,与2016中国现代农业发展论坛结合起来召开,主要目的是促进科研创新与生产实践有效结合,实现农科教、产学研紧密衔接。会议的主要任务是,贯彻落实中央关于加强生态文明建设的部署要求,交流研讨农业废弃物资源化利用科技研发及成果应用情况,总结近年来农业资源环境与能源生态工作,明确“十三五”时期发展思路,研究部署明年重点工作,加强科研创新,推进绿色发展,努力开创农业资源环境与能源生态事业新局面。下面,我讲三点意见。

一、充分肯定农业资源环境与能源生态工作新成效

近年来,各级农业部门和广大农业科技工作者认真贯彻党中央国务院决策部署,紧紧围绕“一控两减三基本”的目标要求,坚决打好农业面源污染防治攻坚战,改革创新、锐意进取,推动农业资源环境保护与能源生态建设取得新成效,农业可持续发展能力明显增强。

(一)农业废弃物综合利用深入推进

农业废弃物是农业生产的“另一半”,是放错了地方的资源,用则利、弃则害。各级农业部门积极推动综合利用,化害为利、变废为宝,努力提高利用水平。

第一,在秸秆综合利用方面,2015年全国主要农作物秸秆综合利用率达到80.1%,完成了国务院提出的“十二五”末达到80%的目标任务,农用比重达到66%,其中肥料化利用率为43.2%、饲料化利用率为18.8%、基料化利用率为4.0%,基本形成了以农用为主的多元利用格局。一是推进秸秆机械化还田,2015年全国秸秆机械化还田面积达到6.9亿亩,秸秆利用农机化水平大幅提高,有效改良了土壤,培肥了地力。二是推进秸秆养畜,截至2015年底秸秆养畜示范县

超过1000个,全国牛羊粗饲料70%左右来源于秸秆。三是推进秸秆能源利用,已建成规模化示范工程2500多处,推广省柴节能炉具7500多万台,年消纳秸秆1亿多吨。四是推进秸秆综合利用试点建设,2016年选择秸秆资源量大、焚烧问题较为突出的10个省(区),在90个县采取整县推进方式开展试点,探索区域秸秆全量化利用技术模式与机制。

第二,在养殖粪污综合利用方面,统筹考虑环境承载力及畜禽养殖污染防治要求,推进农牧结合、种养平衡。一是优化养殖布局,印发《农业部关于促进南方水网地区生猪养殖布局调整优化的指导意见》,指导地方加快生猪养殖布局调整,南方水网密集区生猪存栏已调减超过1600万头。二是推进标准化健康养殖,实施畜禽标准化规模养殖场(小区)建设项目,在主产区创建410个国家级畜禽标准化示范场;农业部印发了《畜牧业绿色发展示范县创建方案》,计划到2020年创建示范县200个。三是推进养殖粪污综合利用试点,在河北等10个省开展养殖大县粪污利用试点,在洞庭湖区4个县开展畜禽水产养殖污染治理试点,启动实施奶牛养殖大县种养结合整县推进试点,探索养殖废弃物综合利用有效治理机制与技术模式。

第三,在废旧地膜综合利用方面,一是积极推动较厚地膜标准修订,协调国家标准委启动农用地膜国家标准修订,提高地膜厚度和拉伸强度标准,解决超薄地膜难以回收的问题。二是加大较厚地膜使用补贴,积极配合财政部设立旱作农业专项资金,通过以旧换新等方式,对西北和华北地区使用较厚地膜实行补助,促进地膜回收利用。三是实施地膜回收利用项目,覆盖11个省(区)的229个县(市),新增残膜加工能力18.63万吨,形成了覆盖主要用膜区域的农田残膜回收利用体系,特别是甘肃、新疆等地方构建了“5

个1”(出台地方条例、推行地方标准、落实以旧换新补贴、实施综合利用项目、建立监管体系)的地膜综合利用机制。四是开展可降解地膜对比示范,在地膜用量较大的13个重点省设立28个对照示范点,研究检验可降解地膜应用的可行性。

(二)农业清洁生产水平明显提升

实施化肥农药零增长行动,推广节水农业技术,推动农业清洁生产,促进投入减量、节本提效、绿色替代。

第一,在推进节水农业方面,建立11个高标准节水农业示范区,推广节水品种和喷灌滴灌、水肥一体化等技术,应用面积超过4亿亩;实施旱作农业技术推广项目,在东北、华北、西北等地推广旱作农业节水技术5000万亩;实施河北地下水超采区综合治理试点项目,落实压减冬小麦面积280万亩。

第二,在推进化肥减量增效方面,扩大测土配方施肥使用范围,推进配方肥进村入户到田,实现以“开方”为主到“开方”“抓药”并重的转变;开展耕地质量保护与提升行动,鼓励引导农民推进秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥;突出重点区域、重点作物,在全国选择200个县开展化肥减量增效试点。初步统计,2016年全国测土配方施肥技术推广应用面积近16亿亩次,有机肥施用面积3.8亿亩次,绿肥种植面积约5000万亩,化肥用量呈稳中趋降的态势,河北、黑龙江、浙江、四川等省已实现了化肥使用量零增长。

第三,在推进农药减量控害方面,创建农作物病虫害专业化统防统治与绿色防控融合推进示范基地600个、带动农企共建农药减量控害、新农药新药械等示范基地6900多个;扶持新建1900个规模化农作物病虫害防治专业化服务组织,全国累计达到3.95万个。预计2016年我国主要农作物病虫害绿色防控覆盖率25.2%,比2015年提高2.1个百分点;病虫害专业化统防统治覆盖率35.5%,比2015年提高2.8个百分点。

(三)农村可再生能源建设成效显著

生物质能、沼气、太阳能等可再生能源建设,为农村地区提供了清洁能源,优化了农村用能结构,改善了农村人居环境,成为重要的民生工程和新农村建设亮点工程。

一是建立了较为完善的沼气生产体系。我国农村沼气用户累计达4300多万户,年总产气量150多亿立方米,1亿以上人口受益。2015年以来,中央资金重点支持规模化生物天然气工程试点项目和大型沼气工程项目,形成了户用沼气与工程沼气并存的农村沼

气发展格局。

二是推进沼肥利用。据测算,全国沼气工程每年可消纳粪污、秸秆、生活垃圾等近20亿吨,年产沼肥4亿多吨,促进化肥农药减量施用,初步形成了肥气并用、以肥为先的沼气发展模式。

三是推进农村用能清洁化。据测算,目前我国农村地区已建设1.5亿台节能炉、1800万铺节能炕,加上4300多万沼气用户,年可节约7700多万吨标准煤,年可减排二氧化碳1.8亿吨。同时,推广了4500万台太阳能热水器,建设了1200处秸秆固化成型燃料加工点,推动了农村炊事、洗浴等用能的清洁化,提升了农民生活质量。

(四)农产品产地环境治理有序开展

近年来,针对重金属污染这个突出问题,各级农业部门实施农产品产地土壤重金属污染综合治理,改善产地环境质量,从源头上保障农产品质量安全。

一是开展农产品产地土壤重金属污染普查,建立农产品产地分级管理制度。在全国16.23亿亩耕地上布设130.31万个采样点位,开展农产品产地土壤重金属污染动态监测,计划布设15.2万个国控监测点,建立农产品产地安全预警机制。推动产地安全等级划分和分类施策,对未污染产地加大保护力度,严格控制外源污染;对轻中度污染产地,采取农艺、生物、化学、物理等措施,实施治理;对严重污染的产地,调整种植结构,划定农产品禁止生产区,实施限制性生产。

二是实施耕地土壤重金属污染治理及种植结构调整试点。2014年以来,农业部、财政部在湖南省长株潭地区开展耕地重金属污染修复及农作物种植结构调整试点,通过实施“VIP”等综合技术,探索可借鉴、可复制、可推广的耕地重金属污染治理模式。

三是推进“土十条”贯彻落实与土壤污染详查。农业部研究制订了“土十条”实施意见,提出了“分类施策、农用优先、预防为主、治用结合”的原则。配合环保部编制了《全国土壤污染状况详查总体方案》,明确了目标任务、技术路线方法、工作内容要求及预期成果和组织保障。

(五)生态循环农业建设得到新提升

我国自20世纪80年代开始生态循环农业探索工作,先后2批建成国家级生态农业示范县100余个,带动省级生态农业示范县500多个,建成生态农业示范点2000多处,探索形成了“猪-沼-果”、稻鱼共生、林果间作等一大批典型生态循环农业模式。近年来,进一步加大了试点示范力度。

一是推进生态循环农业整省试点。2014年以来,农业部与浙江、安徽签订合作备忘录,启动整省推进生态循环农业建设,在技术模式、管理机制、产业化带动等方面开展探索。浙江省组织实施了生态循环农业示范创建工程,在全省建设省级生态循环农业示范县、示范区、示范企业,实现了“主体小循环、园区中循环、县域大循环”。

二是建设生态循环农业示范基地(园区)。2014年以来,在全国建设了13个现代生态农业示范基地,依托家庭农场、专业合作社等新型经营主体,在村级尺度上打造了一批典型示范样板,总结提出了适合不同区域发展的现代生态农业建设模式和标准。2015年,启动以龙头企业为实施主体的区域生态循环农业示范项目,围绕养殖废弃物资源化利用和农田清洁生产,大力发展种养结合农业,已建成40个示范园区。

三是谋划实施种养循环果菜茶有机肥替代化肥行动。选择有机肥施用有基础、肥源有保障、地方政府有积极性的县(市、区)建设果菜茶有机肥替代化肥示范县,推进实施有机肥沼肥生产、养殖场改造升级、果菜茶园改造、果菜茶绿色节本增效技术推广、新型经营主体培育、知名品牌打造等重点任务,促进化肥减量增效和农产品品质提升。

(六)农业资源保护工作不断加强

加大耕地资源、草原生态、渔业资源、物种资源的保护力度,促进农业资源永续利用,进一步夯实农业发展基础。

在耕地资源保护上,实行最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,加强高标准农田建设,实施土壤耕地质量保护与提升行动,强化耕地质量建设与管理,推广土壤改良技术,推进盐碱化、涝渍化等中低产田改造。

在草原生态保护上,推行基本草原保护、禁牧休牧和草畜平衡制度,有计划地推进退耕还林还草,实施草原生态保护补助奖励政策,加强草原执法,草原生态恢复加快。

在渔业资源养护上,加强水生生物自然保护区、水产种质资源保护区和海洋牧场示范区建设,大力实施增殖放流,严格执行休渔禁渔制度,严厉整治“绝户网”。

在农业物种资源保护上,建立种质资源库、保护区和保护地相结合的种质资源保护体系,国家种质库长期保存的各类作物种质资源47万份,总量位居世界第二;开展农业野生植物资源调查和抢救性收集,

保存农业野生植物资源3万多份,建成农业野生植物原生境保护区(点)190处;加强外来入侵物种管理,建立国家重点管理外来入侵物种名录制度,推进外来入侵物种综合防治和资源化利用示范建设,切实做好外来入侵物种灭除和应急防控。

成绩的取得来之不易,是党中央、国务院高度重视,各地区、各部门和社会各界大力支持的结果,也是我们农业部各有关司局、各级农业部门和农业环能战线、科技战线工作者辛勤劳动、共同努力的结果。总结经验,以下五点弥足珍贵:

一是始终坚持统筹协调、合力推进。围绕农业突出环境问题、农业面源污染防治、农业废弃物综合利用,加强顶层设计,出台了一批规划和意见等政策文件。农业部专门成立了农业面源污染防治推进工作组,建立健全定期调度、问题研究、信息通报、督导检查等机制,各相关司局和单位分工负责、密切协作,各省农业部门制定实施方案、抓好贯彻落实,共做一盘菜,共下一盘棋,形成了上下联动、左右互动、协同推进的良好工作局面。

二是始终坚持科技驱动、示范引领。科技上,依托重点科研项目和产业技术体系,支持科研单位和专家团队到农业生态环境主战场,开展科学试验,加强成果转化,举办示范培训,引导科研成果、技术、人才等要素投向农业资源环境与能源生态建设。示范上,围绕“一控两减三基本”目标任务,部里相继实施了一批地膜综合利用试点、秸秆综合利用试点、规模化生物天然气工程试点、典型流域农业面源污染综合治理试点,以点带面,发挥辐射带动作用。各地也探索推出了一批各具特色的建设模式,浙江以“一控两减四基本”为重点推动生态循环农业建设,甘肃、新疆构建了“5个1”的地膜综合利用工作机制,河北、江苏创新机制推进秸秆全量化利用,湖北、湖南、重庆推进种养循环全面治理畜禽养殖污染,有些成熟的做法已逐步转化为地方政策,开始在面上推开。

三是始终坚持依法推动、依标治理。在法制上,农业部先后推动出台了《农产品产地安全管理办法》、《畜禽规模养殖污染防治条例》等,各地加快地方性法规立法进程,26个省份出台了农业环境保护法规条例,13个省份制定了农村可再生能源规章,11个省份出台了耕地质量保护规章,甘肃、新疆颁布了废旧农膜回收利用条例,江苏、湖北、河北将秸秆综合利用和禁烧工作纳入地方性法规,法规体系逐步完善。在标准上,颁布实施农村能源标准126项,制定农产品产

地环境污染治理国家和行业标准 120 余项,积极推动农业废弃物综合利用等方面行业地方标准出台,标准体系逐步健全。

四是始终坚持强化体系、夯实基础。经过 30 多年的不懈努力,形成了以农业部农业生态与资源保护总站、农业部环境监测总站为网头,70 多个省级站为主体,680 多个地级站和 4 900 个县级站为基础的四级能源生态建设和农业资源环境保护管理体系,从业人员达 5 万多人,形成了一支管理能力强、业务素质高、能打硬仗的人才队伍。始终把监测预警作为农业生态环保的基础性工作,构建了由 273 个农田产排污系数国控监测点与 2 万个典型调查田块组成的农田氮磷排放监测网,以及畜禽养殖排放监测网、地膜残留监测网,基本形成了常态化、规范化的农业面源污染监测体系。

五是始终坚持宣传推动、考核促动。在宣传上,围绕农业面源污染防治攻坚战、生态循环农业建设、沼气转型发展、废弃物综合利用等,部省层面相继召开了专题新闻发布会、系列现场交流会、成果研讨会,发布专栏专报信息,广泛利用传统媒体和新媒体,开展多形式、多渠道的新闻报道,统一思想认识,推介经验成效,营造了良好的舆论氛围。在考核上,建立重点任务督导考核和绩效管理机制,细化任务安排,明确责任主体,部省县层层传导压力,确保重点任务纵深推进、落实到位。

二、准确把握农业资源环境与能源生态工作面临的新形势

近年来,我国农业农村经济发展取得了举世瞩目的伟大成就,粮食生产连年丰收,农民收入稳步增长,农村生产生活条件显著改善。但是,农业资源环境约束趋紧、农产品质量效益不高、竞争力不强等问题依然突出,迫切需要加快转变农业发展方式,高举绿色发展旗帜,更加注重合理利用资源、更加注重保护生态环境、更加注重推进可持续发展。

(一)贯彻中央决策部署,加强生态文明建设,对农业资源环境与能源生态工作提出了新使命

党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,十八届三中、四中、五中全会对生态文明建设作出了一系列重大决策部署。习近平总书记指出:“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山”。这一“两山理论”,科学地回答了如何准确

认识和正确处理经济发展与生态环境保护关系的问题。建设生态文明,是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的革命性变革。

农业是自然再生产与经济再生产相互交织的过程,是生态文明建设的重要组成部分和绿色贡献者,农业生态文明直接关乎我国生态文明建设成败。对此,我们要有清醒的认识,坚定不移把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央的决策部署上来,让生态文明建设全面深入持久地贯穿于农业农村经济工作的方方面面,牢固树立绿水青山就是金山银山的发展意识,牢固树立像对待生命一样对待生态环境的责任意识,牢固树立杜绝生态环境欠新账、逐步还旧账的担当意识。

(二)建设农业现代化,推进农业绿色发展,对农业资源环境与能源生态工作提出了新任务

“十三五”是全面建成小康社会的决胜期,是加快推进农业现代化的关键期。习近平总书记多次强调,农业的根本出路在于现代化;没有农业的现代化,国家的现代化是不全面、不完整、不牢固的。今年 10 月,国务院正式印发《全国农业现代化规划(2016—2020 年)》,对“十三五”农业现代化的基本目标、主要任务、政策措施等进行了全面部署,提出走“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”的农业现代化道路。绿色是农业的本色,是农业现代化的标志,促进农业绿色发展是农业资源环境工作的价值取向。当前,农业资源环境与农村能源系统要努力把工作重点聚焦到“四个推动”:

一要把工作聚焦到推动产出高效上。目前,我们虽然解决了全国 13 亿人民的吃饭问题,但也付出了较大的环境代价,而且我国农产品需求仍呈刚性增长态势,保障国家粮食安全仍是农业现代化的首要任务。这就要求我们必须继续加强农业综合生产能力建设,加快实施“藏粮于地、藏粮于技”战略和创新驱动发展战略,在提高土地产出率和劳动生产率的同时,更加重视提高资源利用率,在确保粮食安全的同时确保生态安全。

二要把工作聚焦到推动产品安全上。随着经济社会发展和人民生活水平提高,城乡居民的消费结构加快升级,不仅要求吃得饱,更要吃得安全,还要吃得绿色、吃得健康。目前,我国农产品结构性矛盾突出,一般性农产品、大路货供大于求,优质化、多样化、个性化的农产品发展相对滞后,“三品一标”农产品数量仅占 25% 左右。这就要求我们加快推进农业供给侧结构

性改革,加强产地环境保护、投入品源头控制,实行标准化管理、清洁化生产、绿色化发展,强化农产品质量监管,增加绿色、生态和特色农产品供应,满足人民群众日益增长的绿色消费需求。

三要把工作聚焦到推动资源节约上。我国农业资源利用强度高,耕地“重用轻养”,土壤肥力不高、养分不平衡及退化等问题突出;农业用水有效利用率低,大水漫灌、超量灌溉等仍比较普遍;草原超载过牧问题较为严重,湖泊、湿地面积萎缩,生态服务功能弱化。这就要求我们切实树立“节约、集约、循环”的资源利用观,推动资源利用方式根本转变,实行最严格的耕地保护制度,推广节水灌溉技术,加强草地、渔业、生物资源保护与生态修复,发展生态循环农业,夯实农业发展的资源基础。

四要把工作聚焦到推动环境友好上。我国粮食连年增产,但一些地区也付出了农业面源污染日益加重、生态环境不断恶化的代价。化肥、农药等农用化学品使用量大、利用率低的问题依然突出,20%左右的秸秆、40%左右的畜禽粪污未得到有效利用,耕地土壤污染,特别是轻、中度污染点位超标率还比较高,农业环境治理与修复的任务十分艰巨。这就要求我们坚决打好农业面源污染防治攻坚战,推进化肥、农药零增长行动,推进废弃物资源化利用,补齐生态环境建设短板,实现生产过程的绿色化,促进农业生态环境明显改善。

(三)适应新形势,推动农业可持续发展,对农业资源环境与能源生态工作提出了新要求

上周,习近平总书记对全国生态文明建设工作推进会议作出了重要指示,指出要结合推进供给侧结构性改革,加快推动绿色、循环、低碳发展,形成节约资源、保护环境的生产生活方式;各级党委、政府及各有关方面要把生态文明建设作为一项重要任务,扎实工作、合力攻坚,坚持不懈、务求实效,切实把党中央关于生态文明建设的决策部署落到实处,为建设美丽中国、维护全球生态安全作出更大贡献。李克强总理也作出批示,指出要着力推进污染防治,切实抓好大气、水、土壤等重点领域污染治理;依靠全社会的共同努力,促进生态环境质量不断改善,加快建设生态文明的现代化中国。中央领导的重要指示批示精神为全国农业资源环境与能源生态工作指明了方向、提供了遵循,我们要切实增强使命感、责任感、紧迫感,坚持新发展理念,牢固树立创新意识,努力在四个方面取得

新突破。

一是在科技研发上取得新突破。鉴于农业环境突出问题种类的多样性、原因的多元性、系统的开放性和治理的复杂性,推进农业资源环境与能源生态工作,必须更加依靠科技进步与创新。在耕地重金属污染防治方面,要深入开展重金属在土壤-植物系统中的形态转化、运移、富集及致污规律研究,加强对现有各种治理修复技术及模式的比选、优化、集成和熟化、简化,形成一系列适合不同土壤污染程度和农业生态类型区的先进、适用、易行的治理模式和工程技术体系。在废弃物的综合利用方面,要加强地膜产品标准研究,研发生物降解地膜产品和不同区域减膜(控膜)增效技术,突破地膜回收机具和农机农艺结合的关键制约;推进秸秆还田技术研究、大中型秸秆收集设备研发、秸秆综合利用标准体系研究,开展畜禽粪便养分综合管理、粪污综合利用技术模式研究。

二是在政策创设上取得新突破。中央深改组审议通过了《建立以绿色生态为导向的农业补贴制度改革方案》,提出要从制约农业可持续发展的重要领域和关键环节入手,突出绿色生态导向,探索农业面源污染治理、农业高效节约用水等有效支持政策。要抓住这个机遇,切实谋划好节肥节药、养殖粪污处理、秸秆地膜利用等补贴政策,加大资金投入力度,引导农民规范农业生产行为,积极参与农业生态环境保护。同时,要抓紧研究严格管控类耕地种植结构调整支持政策,完善退耕还林还草政策,切实保障农民收益不降低。

三是在机制创新上取得新突破。加强生态环境监测评价,推动将监测评价结果纳入政府绩效考核,落实地方主体责任,运用信息化手段监测主要指标实现情况,提升客观性、准确性。积极培育绿色生产的新型经营主体,将绿色发展作为示范家庭农场、农民合作社示范社创建的重要内容,支持新型经营主体发展的政策资金优先向采用绿色生产技术模式的主体倾斜。采取政府购买服务等方式,推进土壤重金属污染防治、农业废弃物资源化利用等的专业化、社会化、市场化运作模式,逐步建立农业环境突出问题第三方治理机制。发挥农民、政府、企业积极性,建立长效机制,推进互赢共赢,把农业环境保护和污染防治大事业做成大产业。

三、进一步明确工作思路和2017年重点任务

“十三五”时期,农业资源环境与能源生态工作的

思路是,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,自觉践行“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念,以转变农业发展方式和推进农业供给侧结构性改革为主线,以“一控两减三基本”为主要目标,以绿色生态为导向、农业补贴制度为引领,以农业废弃物资源化利用、农村能源转型升级、农业环境治理与保护为重点,强化顶层设计、推动种养循环,强化科技支撑、推动试点示范,强化监测督导、推动措施落地,坚决打赢农业面源污染防治攻坚战,努力提高农业可持续发展水平。

当前和今后一段时期,要努力做到“四个更加注重”。

一是更加注重优化调整。要考虑资源环境承载能力,合理布局农业生产,科学配置农业生产要素,促进农业区域布局和产业结构优化,提高资源利用效率,推进农作物秸秆、农村生活垃圾和污水、畜禽粪便等废弃物资源的循环利用。要拓展农业发展的内涵和外延,延伸农业的食物营养、工业原料、就业增收、生态保障功能,提升农业的生态价值、休闲价值和文化价值,促进一二三产业融合发展,打造农业全产业链。

二是更加注重合力推进。加快健全部门间、地区间统筹协调工作推进机制,有效统筹项目资源,有机衔接任务要求,进一步强化目标导向,加强督导考核,使任务更聚焦、资源更集聚、成效更突显,促进工作协同联动、上下互动,形成协作融合、多元参与、共赢发展新局面。做好宣传推广,加强农业绿色发展理念引导,营造社会共识共推的良好氛围。

三是更加注重基础支撑。“合抱之木,生于毫末;九层之台,起于累土”。在做实做精重点项目、重点工程的同时,更要深刻认识做好基础支撑这项长期工作的必要性和紧迫性,着重在调查监测、法规建设和科技推广等基础工作上狠下功夫。推进省、市、县三级农业资源环境监测网络建设,建立制度化长效运行机制,构建数据库与信息化平台;不断完善法规框架和标准体系,提升标准化运行监管能力;进一步强化科技对绿色发展支撑保障作用,组建部省县上下贯通的专家指导组,开展全程技术指导服务,切实提升体系对农业绿色发展的基础支撑能力。

四是更加注重重点面结合。以“一控两减三基本”为目标,持续做好试点示范工程,积极创设一批农业生态补偿试点项目,探索生态循环、种养加销产业融合的利益联接机制,撬动社会资本投入,形成一批可推广、可复制的新模式、新机制,对于成熟可行的技术模

式和政策措施,要加大推广应用力度,发挥好由点到面、以局部带动整体的作用。

关于明年重点任务,要努力做到“六个着力”。

一是着力打好农业面源污染防治攻坚战。这是一场大仗、硬仗,2017年是深入攻坚阶段,任务更加艰巨。各级农业部门要高度重视、长抓不懈,既定任务要狠抓落实、高效推进,新辟项目要系统谋划、开拓创新。在推进过程中,各级农业环能部门要切实发挥好牵头协调作用,确保统筹到位、落实到位。各省都要强化方案的行动性和措施性,明确时间表、路线图,进一步加强部省县联动,充分调动县(市)工作能动性。2017年,农业部将继续开展农业面源污染延伸绩效考核,全面总结评估,逐一核实指标完成情况,检验工作成效。各地要加大示范力度,推动农业面源污染综合防治示范区和废弃物综合利用试点县建设,力争到2020年流域农业面源污染综合防治示范区达100个,废弃物综合利用试点县达到50个。

二是着力推动农村沼气转型发展。坚持农村环境改善保护、种养循环农业发展和清洁能源生产“三重复合”功能定位,推进农村沼气转型发展。重点抓好种养循环果菜茶有机肥替代化肥行动,建设提升一批沼气工程、推广一批沼肥生产施用技术、打造一批有机肥替代化肥果菜茶知名品牌、培育一批新型经营主体,集中建设100个示范县,认定1000个示范基地,大力发展种养循环农业。按照“调结构、优布局、提标准、建体系、强能力”的总体思路要求,做好大中型沼气和规模化生物天然气工程试点工作,切实把好工程项目“条件关、审查关、调度关”,积极探索经营实体的培育和商业化运营模式。要因地制宜加强太阳能利用技术、清洁炉灶、节能砖和农村节能建筑推广,打造一批绿色发展村镇试点,重构区域性服务体系,创新经营性服务运营机制。加强安全工作指导监管,建设可测量、可识别、可核查、可追溯的信息化监控平台,对沼气工程实行全周期动态监管。

三是着力推进农业废弃物综合利用。重点实施好秸秆综合利用试点,强化目标考评,建立淘汰机制。各省都要制定秸秆综合利用实施方案,加强总结提炼,推介一批技术创新、政策支持和工作措施“三位一体”的先进典型,逐步探索出整县推进、农用为主、多元利用的产业化发展新路径。各地要积极推广地膜综合利用模式,试点熟化可降解地膜技术,研究制定废旧农膜回收管理办法,探索建立联合执法机制。

四是着力推进生态循环农业示范建设。按照“聚

集项目、整合资金”的要求,建立“省、县(市)、基地”三级示范带动体系。实施好农业废弃物综合利用试点县、种养循环果菜茶有机肥替代化肥示范县等项目工程,引导项目、政策、技术整合聚焦。深入开展生态循环农业技术试验示范,加强技术集成和成果转化,培育一批新型农业经营主体,打造一批生态循环农业技术示范基地样板。

五是着力加强农产品产地环境治理。围绕《土壤污染防治行动计划》(“土十条”)目标任务,抓好农业部实施意见的落实,制定好详查监测、类别划分、分类管理等相关配套文件。科学谋划耕地详查工作,开展土壤和农产品协同监测,全面摸清底数。依法依规科学推进产地分类指导,重点抓好湖南耕地土壤重金属污染修复试点,针对不同污染程度,开展净化灌溉水源、推广低镉积累品种、加强水肥管理、改变农艺措施、调整种植结构、划定禁止种植食用农产品区等各种安全利用与治理修复措施,在此基础上逐步扩大试点示范规模。

六是着力加强农业物种资源保护。紧紧围绕农业生物多样性保护工作,继续推进农业野生植物原生境保护区建设,实施农业野生植物监测预警系统试点建设,完善保护区相关技术标准和管理制度,积极探索开发利用模式,逐步形成在保护中利用、在利用中改善的良好局面。加快推动外来入侵防控立法进程,实现管理工作制度化,做好外来入侵监测点布设,加强预警信息发布,加大生物替代和天敌繁育等生物防控技术推广力度。

同志们,“十三五”和2017年目标已定,任务明确,关键在落实。我们要进一步增强信心、勇于担当,将责任转化为动力,将机遇转化为行动,改革创新、开拓进取,努力推动农业资源环境和能源生态事业再上新台阶、取得新成效,为推动我国农业现代化作出新的更大贡献。

doi: 10.13254/j.jare.2017.0025